

# 没有苏北的现代化 就没有全省的现代化

省委副书记、省长 季允石

区域共同发展,是我们实现新世纪之初宏伟目标必须继续坚持的重要发展战略。我省根据人均GDP水平、工业发展阶段、产业结构和区位条件等方面的具体情况,全省划分为苏南、苏中和苏北三大经济区域。省委、省政府按照三个不同区域的经济水平,明确提出了“提升苏南发展水平,促进苏中快速崛起,发挥苏北后发优势”的方针,这是在更高层次上推进区域共同发展,全面提高江苏经济和整体素质的重要战略决策。

苏北的徐州、盐城、连云港、淮阴、宿迁五市,人口占全省的44.5%,土地面积占全省的52%,在全省乃至全国经济发展格局中具有重要的战略地位。如何充分发挥苏北后发优势,力争实现跨越式发展,事关江苏的地位和形象,事关江苏的整体竞争力,事关江苏现代化建设的大局,是我们必须认真研究和着力解决的一个十分紧迫的重要问题。

## 一、加快苏北发展对江苏现代化建设全局意义重大

改革开放特别是实施“区域共同发展”以来,省委、省政府对加快苏北发展始终高度重视,放在十分突出的位置,先后采取了一系列重大措施,大力推进苏北的改革开放和现代化建设。在全省各方面的共同帮扶下,经过苏北地区广大干部群众的艰苦努力,苏北面貌发生了较大变化。但总的来看,苏北经济社会发展水平还不高,小康的基础还不牢。经济规模还处于总量扩张阶段。GDP总量只占全省的23.6%,人均GDP是全省平均水平的54%。企业的规模普遍较小,经济发展还处于需要迅速扩大总量,基础设施和城市建设需要大量投入的阶段。三次产业发展水平还处于农业和农村经济为主的阶段。开放程度上还处于低水平的开放阶段。生产要素在经济发展中的作用还处于以资源和资金为主导的阶段。科技进步和对经济增长的贡献率不高,资本积累能力还处于原始积累阶段。苏北地区要改变现状,尽快缩小与苏南等发达地区的差距,必须作出更为艰苦的努力。加快发展苏北,是一项十分紧迫而艰巨的历史任务,具有非常重要的现实和长远意义。

第一,加快苏北发展,是江苏实现“富民强省”、基本实现现代化目标的重要环节。苏北的发展在全省发展全局中具有重要的特殊地位。“九五”时期,省委、省政府强调:“没有苏北的小康,就没有全省的小康。”“十五”时期,是江苏为率先基本实现现代化奠定坚实基础的关键时期,必须在更高层次上进一步解决好“没有苏北的现代化,就没有全省的现代化”的问题。苏北地区能否跨越式发展,跟上全省前进

步伐,将直接关系到全省“十五”计划的顺利实施,关系到全省第三步战略目标的进程,也关系到江苏的整体竞争力,关系到江苏在新世纪的地位和形象。

第二,加快苏北发展,是江苏经济和社会发展的战略选择。江苏区域发展的梯度特征,特别是苏北发展相对滞后的状况,已成为影响现代化建设的一个重要制约因素。苏北地区同全省和苏南地区发展水平相比,无论是经济总量还是均量,无论是财政收入还是城乡居民收入,南北之间的绝对差距很大。按照目前的发展态势,今后一个时期,这些差距仍可能进一步拉大。只有推进苏北地区实现跨越式发展,才能缩小与发达地区的差距,才能在全省发展大局中占据应有的地位,发挥应有的作用。

第三,加快苏北发展,是实践“三个代表”重要思想的重大举措。苏北地区城乡居民的生活水平比较低,全省农村的最低收入人口大部分在苏北。不断提高苏北人民的生活水平,不仅是苏北3000万人民的强烈愿望,也是全省人民的共同愿望。

第四,加快苏北发展,是拓展全省经济发展空间的迫切需要。苏北地区幅员较大,资源丰富,投资环境日益改善,发展潜力巨大,是江苏经济的后劲之所在。只要进一步加强组织领导,充分发挥比较优势,苏北地区就一定能够成为新崛起的资源加工基地、现代农业基地、海洋产业基地和陆桥枢纽中心、边界商贸中心,成为江苏经济发展的重要支撑力量。

## 二、苏北具有实现跨越式发展的后发优势

历史经验表明,不同的国家和地区之间在现代化的进程中,客观存在着“先发优势”和“后发优势”的差异。欠发达地区要迎头赶上发达地区,必须着力寻求和有效发挥后发优势。比较而言,苏北的后发优势主要有以下几点。

资源比较丰富,有利形成产业优势。一是农副产品较为丰富。经过多年努力,苏北已从洪水走廊变成全国重要的商品粮、商品棉基地,粮、棉、油产量分别占全省的53%、77%和45%。二是矿产资源较为丰富。苏北储有煤炭、石英砂、陶土、石油、天然气等矿藏。三是土地资源较为丰富。苏北土地、耕地面积均占江苏的1/2以上,其中980万亩的沿海滩涂是全省最大的后备土地资源。四是海洋资源较为丰富,发展海洋水产、海洋化工、海洋医药、远洋航运、港口型产业潜力巨大。五是旅游资源较为丰富。

区位优势较好,有利于形成扩大对外开放的优势。苏北既邻近经济发达的长江三角洲地区,又联结市场广阔的陇海-兰新经济带腹地。徐州是“五省通衢”的商贸都会,连云港为亚欧大陆桥东桥头堡。与

中西部地区相比,有较大的经济地理优势,具备良好的发展潜质。“九五”时期,苏北地区已基本形成了以沿江、沿桥、沿运河地带为主轴的总体交通布局。“十五”期间可望形成进出便捷的现代化主体交通网,大大缩短与发达地区和国内外重要城市的时空距离。

“先发”经验可资借鉴,有利于形成跨越式发展优势。苏北地区认真借鉴苏南等发达地区经验,使经济增长进一步加快,“九五”期间,苏北5市GDP年均增速分别超过全省和全国0.6和3.5个百分点,也超过苏南0.7个百分点。已初步呈现出跨越式发展趋势。更为重要的是,怀着对富民强省的强烈期盼,肩负着党和人民的历史重托,苏北地区各级干部始终保持奋发向上的良好精神状态。在体制与机制创新、经济发展思路、政府职能转变、南北合作挂钩等方面,都已经取得突破性进展,这就为跨越式发展奠定了坚实基础。

外部环境宽松,有利于形成推进苏北发展的合力。省委、省政府对苏北的大力支持和政策扶持,是苏北加快发展的重要保证和政治优势。2001年4月,省委、省政府召开苏北区域发展座谈会,标志着苏北发展进入了一个新的历史时期。省委、省政府紧接着出台了《关于进一步加快苏北地区发展的意见》,加大了对苏北的政策扶持强度。全省上下对加快发展苏北的认识进一步提高,紧迫感进一步增强。支持苏北正在成为省级机关和苏南地区的自觉行动。还应当看到,改革开放的新形势给苏北发展带来了不少新的机遇。

### 三、进一步明确苏北大发展的奋斗目标和工作思路

从总体上看,苏北目前还处于低水平的小康阶段和工业化的初始阶段。站在这样的基点上,省委、省政府提出了推进苏北大发展的奋斗目标和思路。今后一个时期推进苏北发展的奋斗目标是,进一步巩固小康成果,全面建设宽裕的小康社会,扩总量,打基础,增后劲。国内生产总值增长速度高于全省平均水平,到2005年人均GDP达到全国平均水平;产业结构优化升级,到2005年三次产业增加值比重调整到18:45:37;城乡居民收入增幅高于“九五”时期,逐步缩小与全省平均水平的差距。通过努力,把苏北建设成为以资源加工为主体的新型加工业基地,以连云港新亚欧大陆桥头堡为主体的对外开放阵地,以徐州城市圈为主体的边界商贸中心和以海洋产业开发为主体的“海上苏东”。到2010年,使苏北成为经济繁荣、社会进步、生活宽裕、环境优美的地区,为向现代化迈进打下坚实基础。

实现以上目标,关键取决于我们思想解放的程度,精神振奋的强度,开发开放的进度和工作落实的力度。以此为前提,要选准选好推动苏北发展的路子,加快形成区域经济特色。在发展中必须注意突出四个方面的重点。

第一,坚持解放思想,形成加快发展的强烈氛围。思想是行动的先导,欠发达地区与先进地区的差距,不仅是经济发展水平上的差距,在某种程度上也是观念更新和思想解放程度上的差距。解放思想是实现跨越式发展首先必须解决的一个根本性问题。对苏北而言,当前要特别强调“四个破除,四个树

立”:一是破除小富即安、小富即满的观念,树立开拓创新、抢抓机遇的意识。二是破除唯条件的观念,树立自强不息、知难而进的意识。三是破除患得患失的观念,树立敢闯敢试、敢于争先的意识。四是破除急于求成的观念,树立长期作战、勤勉奋进的意识。总之,要通过持续不断的解放思想,在广大干部群众中进一步营造奋发向上、团结拼搏、政通人和的工作氛围和发展环境,增强加快发展的决心和信心。

二是坚持以改革促发展,找准跨越发展的新路子。改革是发展的根本动力。解决苏北面临的问题,克服存在的困难,实现跨越式发展,出路在改革,希望在改革,潜力也在改革。当前,必须集中精力解决经济社会发展中一些深层次矛盾和问题,特别是市场化程度不够高、所有制结构不够合理的问题,加快经济体制转轨步伐,增强经济发展的活力。苏北的发展必须打破常规,扬弃传统的模式,越过别人走过的老路,更多地依靠体制创新、科技创新、管理创新,充分发挥区域比较优势,走出一条欠发达地区跨越式发展的新路子。

三是坚持把苏北发展的立足点放在自力更生的基础上,充分发挥广大干部群众的积极性和创造性。欠发达地区能不能实现跨越式发展,关键还是看干部群众能不能保持一种良好的健康状态。既要承认差距,更要有不甘落后的志气;既要正视困难,更要有知难而进的勇气;既要有追求富裕的愿望,更要有群策群力的士气;既要求真务实,更要有抓住机遇、用好机遇的灵活。特别要在干部队伍中着力培育和江泽民同志提出的解放思想、实事求是的精神,紧跟时代、勇于创新的精神,知难而进、一往无前的精神,艰苦奋斗、务求实效的精神,淡泊名利、无私奉献的精神。

四是坚持政治优势与市场机制相结合,形成互惠互利的帮扶开发机制。一方面,省级机关和发达地区要象国家支持西部一样支持苏北的发展,进一步发挥政治优势,强化组织领导,加强协调配合,加大帮扶力度,转变工作作风,狠抓落实到位,形成推进苏北发展的强大合力。特别要发挥财政扶持的主导作用,加大对苏北地区财政转移支付的力度,加大基础设施建设的投入,带动和引导全社会力量开展扶贫济困。另一方面,要按照市场经济规律办事,走市场化、开发式的帮扶路子,做到优势互补、互惠互利、长期合作、共同发展。尤其要促进苏南发达地区的人才、资金、技术等各种要素跨地区合理流动,与苏北地区的自然资源和人力资源实行优化配置。这样,既有利于苏北地区把资源优势转化为产业优势、商品优势和经济优势,又有利于苏南地区拓展发展空间,实现产业转移和升级,在全省范围内形成优势互补、合理分工的产业布局,增强全省经济竞争力。

### 四、推进苏北大发展的关键在于落实各项政策措施

推进苏北大发展,是一项宏大的系统工程和艰巨的历史任务,既要作长期努力,又要从当前抓起,落实各项关键措施。“十五”时期,必须突出抓好以下工作。

(一)以推进农业产业化为重点,高起点推进农业结构调整。农业是苏北优势产业之一,在经济发展

中具有举足轻重的地位。应抓住当前进行农业结构战略性调整的有利时机,加快发展高效农业、绿色农业、创汇农业和订单农业,尽快形成一批主导产业和区域特色产业。一是提升产业化水平,大力培育、壮大一批大型龙头企业,培育开发名牌农产品和农产品加工品。积极发展农村专业合作经济组织、行业协会,壮大农村经纪人队伍,提高农民进入市场的组织程度。二是加大科技创新力度,积极兴办农业科技示范园,鼓励农业科技人员与农户共建绿色商品农业基地,向苏北农民推广、传授优良新品种和先进适用技术,推进农业品种、技术、知识更新三项工程。三是进一步加大苏北农业的投入,四是加快建设“海上苏东”。五是拓展农民增收渠道。

(二)加快推进产业集聚和人口集聚,提高二三产业和城市化水平。一是加快工业化进程。苏北地区要抓住发达地区产业升级的机遇,充分发挥劳动力丰富廉价的优势,主动接受劳动密集型产业的梯度转移,逐步形成各具特色的劳动密集型加工产业基地。二是积极发展服务业。发展服务业是繁荣苏北经济、调整优化结构的重要内容,应大力发展信息、金融、会计、咨询、法律以及社区服务等新兴服务业,加快培育旅游支柱产业,围绕京沪高速、苏北大运河和沿海旅游资源开发,开辟纵向旅游路线,衔接苏南旅游热线。三是积极发展服务业。大力推进中心城市建设,着力构筑徐州城市圈,发挥徐州市作为苏、鲁、豫、皖接壤地区中心城市的集聚辐射作用。提升连、淮、盐、宿等市城市功能,使之尽快成为地区经济中心和商贸中心。优先发展区位优势明显、交通便利、发展潜力大的中小城市,重点培育一批具有一定经济实力、区位条件较好的县城,扶持其发展为中等规模的城市。加强重点中心镇建设,鼓励农民进城镇就业或居住。

(三)着力制度创新,为苏北大发展提供体制保证。今后一个时期,国有企业改革仍然是整个经济体制改革的中心环节。必须大胆探索,勇于创新,推进国有经济的战略性调整和国有资产重组。支持民间资本、外资参与国有及国有控股企业的改制,推动股权结构调整和股权流动。要加快转变政府职能,进一步减少对市场主体生产经营和投资活动的直接干预,放宽各种行政限制,为加快发展经济提供较为宽松的政策环境。私营个体经济具有旺盛的活力,必须采取更加宽松的政策、更加灵活的方式、更加有效的措施,使私营个体经济的发展取得突破性进展,使其成为经济增长的主要力量和地方财政收入的重要来源。

(四)充分发挥自身优势,全方位扩大对内对外开放。苏北经济发展上的差距,从某种意义上说,就是开放水平和开放程度上的差距。立足发挥苏北的资源优势,举办一批资源综合利用项目和创汇农业项目,促进传统产业的技术升级。改进招商引资办法,拓宽利用外资领域,积极引导外资投向装备制造、基础产业和基础设施、资源开发和国有企业改组改造等。加强政策引导,体现功能特色,重点办好农业综合开发科技示范园。充分发挥苏北劳动力资源优势,加快发展以对外劳务输出和工程承包为主要方式的对外经济技术合作。加快对外开放,首先要对

内开放。通过“以内引外、以优引外、以外引外”等措施,更加广泛地开展多层次、多渠道、多形式的招商引资活动,进一步加苏南、上海等地联系和合作,大力吸引浙江、广东和苏南等发达地区民间资本投资苏北。积极参与华东地区的产业分工,加快形成新的经济增长区域。充分利用和发挥徐州交通枢纽、商贸中心和连云港区域性国际商务中心地位和作用,依托中西部腹地,制定有吸引力的优惠政策,吸引更多的中西部企业和个人来苏北投资创业,建立出口基地和窗口,使之成为中西部地区的重要出海通道。

(五)加快重点项目建设进度,进一步加强基础设施、基础产业和科技项目建设。“十五”期间,计划安排苏北地区和跨地区涉及苏北的重点项目50个,总投资4320亿元,占全省重点项目的61.7%。在交通建设上,把省会城市到苏北5个省辖市的高速公路和出省高速公路建设作为重中之重。在水利建设上,重点建设淮河入海水道、主海堤达标工程,新建沂沭泗洪水东调南下等工程,组织通榆运河与淮河入海水道交汇的技术攻关,推进通榆运河北段工程建设。提高淮河、洪泽湖等大河大湖及水库、海堤的防洪能力,确保苏北大面积地区防洪安全。在能源建设上,继续抓好田湾核电站等6个项目建设,做好沿海地区新电源点开发前期工作。在通信设施上、农业和科技项目上,省里也都作了全面安排,“十五”期间要有一个大的发展。

(六)完善挂钩帮扶体制,提高南北挂钩合作的层次和水平。要坚持和完善省级机关、科研院所、企事业单位、苏南和苏北各县“五位一体”的挂钩帮扶体制。苏南五市与苏北五市应根据已签订的合作协议,抓紧组织开展以项目带资金、带技术、带人才等形式的合作交流,提高合作效率。在此基础上,突出抓好招商引资和劳动力转移方面的合作。苏南每年要有重点、有选择地帮助苏北引进一批外资项目,苏北要虚心学习苏南招商引资的经验,努力扩大利用外资。在劳动力转移方面,苏南要把苏北作为劳务供给基地,在条件相同情况下优先考虑苏北。企业之间的合作,要充分发挥大企业、大集团的示范、带动作用,帮助苏北企业加快发展,增强市场竞争力。大专院校、科研院所与苏北的合作,可采取组织各方面专家到苏北各市进行现场技术指导和交流,洽谈技术转让项目等多种方式,鼓励科技人员到苏北建功立业,推广运用科研成果。南北干部之间的交流与学习,必须进一步扩大范围,交流的对象既要有市县领导、机关干部,也要有企业经营管理人员和科研院所的专业技术人员。

(七)增加对苏北地区的资金投入,落实好对苏北的各项扶持政策。涉及扶持苏北的政策比较多,必须一一落实。重点要抓好三个环节。一是规范财政转移支付,二是加大对苏北地区的金融支持力度,三是支持苏北发展科教事业,抓好人才培养和使用。同时,积极发展职业技术教育和成人教育,鼓励部、省属高校采取定向培养等多种形式,扩大招生规模,培养经济发展急需人才。下大力气营造有利于各类人才创新创业的大环境,千方百计培养人才,留住人才,广开渠道吸纳人才。