

全	力	打	好	今	年	决	胜	之	仗
确	保	全	省	全	面	实	现	小	康



省扶贫办主任 张小刚

全国经济发展不平衡有个东西问题,江苏有个南北问题。我省虽是全国经济比较发达的省份之一,但由于区域经济发展不平衡,苏南和苏北的差距很大。苏南早已实现小康、向现代化迈进,而苏北地区特别是淮北部分地区仍然比较贫困,农民收入低,基础设施落后。尽管这些年南北地区特别是淮北的经济都有较快发展,但南北间的绝对差距仍有进一步扩大的趋势。

如何在加快苏南经济建设的同时,加快淮北的发展,帮助那里的群众尽快脱贫致富,是江苏历届省委、省政府密切关注和致力解决的问题。早在1984年,省委、省政府提出了“积极提高苏南,加快发展苏北”的战略。1992年,又提出了“一手抓好以沿江为重点的经济比较发达地区的改革开放,加快发展经济;一手抓好以淮北为重点的经济薄弱地区的改革开放,加快脱贫致富,促进全省经济上一个新台阶”的要求;1994年,省第九次党代会将区域共同发展正式确定为三大发展战略之一,把淮北贫困地区脱贫致富作为党和政府的工作重点之一,明确提出,没有苏北的小康,就没有全省的小康。同时确定了具体的扶贫开发的两步目标:第一步,到1997年,重点解决200万贫困人口的脱贫问题,基本改变淮北经济薄弱地区的贫困面貌;第二步,从1998年到2000年,淮北地区人民生活达到小康。

为了加快淮北地区的发展,省委、省政府采取了一系列措施,动员全社会加大帮扶力度。经过淮北广大干部群众的艰苦奋斗和全省上下的共同努力,到1997年底,我省扶贫攻坚实现了第一步目标:200万贫困人口如期实现脱贫,淮北列入扶贫范围的15个县经济发展及农民人均纯收入的增长速度高于全省平均水平;多数县的财政收入由原来不足两、三千万,增加到1亿元左右;解决了无电村、无电户的通电问题,实现村村通电话,基本实现县乡公路晴雨通车,301万亩中低产田得到改造,解决了487万农民的卫生饮用水,87万农户盖上新瓦房。在淮北地区基本脱贫的基础上,省委、省政府又及时作出决策,推进淮北地区小康建设,对淮北经济薄弱县“扶持政策

不变、扶持力度不减、挂钩帮扶形式不变、工作队派遣方式不变”,要求上下继续加大实施区域共同发展战略的力度,支持淮东北地区加快发展。近两年来,淮北各县加大农业结构调整力度,发展多种经营,注重农副产品的流通和市场开发,加大农业科技推广力度,农村二三产业和小城镇建设发展迅速,大大促进了经济增长、农民增收。省里还集中财力、物力开展扶贫通电、中低产田改造、乡村道路建设、卫生改水及草危房改造等工程,大大改善当地群众生产生活条件,淮北绝大多数县国内生产总值、农民人均纯收入的增长幅度均高于全省的平均增长水平。到1999年底,根据全省小康县建设评价体系12项指标考核和国家统计局颁发的小康指标体系测评,全省除个别县外,以县为单位测评基本达到小康要求;到2000年底,淮北各县基本达小康、全省全面实现小康目标是完全可能的。

今年是实施《江苏省扶贫攻坚计划》的第二阶段目标的最后一年,是全省全面实现小康的决定之年。做好今年的小康建设工作,对于全面实现省九次党代会提出的区域共同发展战略具有十分重要的意义。当前淮东北地区小康建设的核心问题是继续支持各县加快发展,千方百计增加农民收入,针对小康建设中的薄弱环节,加大扶持力度,实施重点突破。省委、省政府要求全省上下继续贯彻执行区域共同发展战略,落实淮北扶贫促小康的各项政策,继续向有关县派遣扶贫促小康工作队(联络组),对达小康困难的睢宁、灌南等县加强帮扶力量;苏南有关县(市)应从大局出发,给对口县以更多的帮助和支持;有包村帮扶任务的各有关单位,要善始善终地做好包干帮扶工作,尽最大努力,确保淮北各县基本达小康、全省全面实现小康目标。

针对当前淮北各县小康建设中存在的问题,今年省委、省政府将着重采取以下几个方面的措施:

一是增加到村到户贷款规模。省财政将安排1000万元扶贫资金专项预算,作为小额贷款的贴息,进一步扩大扶贫贷款的受益面。除此以外,各金融部门还要增加商业性贷款,对效益好的(下转第42页)

(上接第 43 页)项目予以倾斜,优先放贷,扩大农户受益面。

二是努力实现淮北经济薄弱县的财政明显好转。改善财政根本办法是要加快发展经济,调整农业结构,发展农业产业化经营,特别是要大力发展个体私营经济,加快发展二三产业和小城镇建设。同时还须坚持开源节流的方针,精简县乡机构,裁减冗员,减轻财政负担。

三是加大卫生改水和乡村道路通达工程的扶持力度。从 1999 年起三年内,省财政每年安排 1000 万元专项用于淮北农村改水,使淮北地区新增自来水受益人口 300 万人,尽快解决淮北地区群众的卫生饮水问题。淮北乡村道路通达工程,省里将在保持现有通路补助政策不变的前提下,再增加 2000 万元,帮助经济特别困难的乡村,确保在本世纪末完成通路或通航。

四是实施农村安居工程,加快草危房改造步伐。目前淮北农民居住的草危房,主要分布在盱眙县淮河滩、泗洪县西南岗地区及成子湖和灌河两岸地区,这些地区自然条件都比较差。现有的草危房户,主要是病灾户、残疾户和无劳动力户,仅靠自身的努力改善最基本的居住条件是十分困难的。省委、省政府决

定,要在当地群众自力更生、发展生产的基础上,通过各级政府和社会各界的帮助,先解决危房,再解决纯草房,基本实现消除草危房。在政策措施上,主要是采取“免、包、补、帮”的办法,多渠道筹集资金,各乡组织帮工队,对各村特困户的建房提供义务劳力支持。

五是对睢宁、灌南两个达小康特别困难的县实施重点帮扶。对照省小康县建设考核指标,睢宁、灌南两县人均 GDP 和人均纯收入得分较低,本世纪末实现小康难度较大,被列为重点县进行帮扶。当地市委、市政府要在动员多方面力量,加大帮扶力度的同时,配备好乡村主要负责人,加强基层领导班子。省有关方面也将加大帮扶力度,抽调经济实力较强的后方单位进行重点帮扶,同时在扶持资金的安排上予以倾斜,确保这两个县在小康进程中跟上全省步伐。

当然,我们也应当清醒地看到,即使在全省共同帮助下建成的淮北小康,其基础依然还很脆弱,仍然需要社会方方面面的共同支持,仍需要再用 3—5 年的时间建成宽裕的淮北小康,向农业现代化建设迈进,以确保到 2010 年全省基本实现农业现代化的建设目标。