

当前,如何在买方市场条件下,促进农业增效、农民增收,这是摆在我们面前的重大课题。改革与发展的实践证明,要保持农村经济持续、快速、健康发展,必须继续深化以市场为取向的农村改革,在稳定土地承包制度的基础上,调整优化农村产业结构,着力提高农村经济的增长质量和效益,逐步培育出独具地方特色的支柱产业。

**一、调整优化结构,建设特色农副产品生产基地。**基地建设是农业产业化经营的基础环节。目前我县已初步形成山区林果茶、平原菜瓜花以及畜禽、淡水养殖等各具特色的农副产品生产基地,但其经营规模、科技含量等方面都还有待于进一步提高。今年将通过落实扶持措施,搞好典型示范,引导农民逐步实现小生产与大市场的有效对接,使农民真正成为自主经营的市场主体。一是发挥省农业科技示范园区的辐射功能,引进和推广一批适销对路的名特优稀品种和种植、养殖新技术,大力扶持示范点、示范户,自觉调整产业结构。二是围绕主导产业和主导产品的培育,合理调整区域布局,使农副产品基地相对集中连片,形成规模效益。三是进一步健全农业社会化服务体系,提高农业生产全程服务水平,重点是建立农产品市场供求信息收集和发布制度,使农副产品基地发展始终定位在对市场需求的准确把握上,真正做到调得准,卖得出,有效益。四是依托农副产品基地,统一规划,合理布局,精心建设好一批畜禽、水产、蔬菜、花卉等专业市场和批发市场,实行初级产品市场和加工产品市场一起抓,推动基地建设上规模、上水平。五是积极引导龙头企业与基地、农户建立风险共担、利益分享的合作关系,发挥龙头企业对产业化经营基地建设的拉动作用,以龙头带基地,以基地连农户,提高农民进入市场的组织化程度。

**二、依靠科技进步,全方位开发海洋资源。**我县地处黄海之滨,发展海洋渔业和滨海旅游业的前景十分广阔。今年,我们将继续以省建设“海上苏东”为契机,大力实



## 发展壮大农村经济 培育特色支柱产业

赣榆县县长 单新中

施科技兴海示范项目,围绕稳定捕捞、扩大养殖、提高加工的总体思路,实行育、养、捕、加、贸多轮驱动,延伸产业链,着力提高海洋产业的综合经济效益。一是扩大名特珍稀育苗基地规模,以100多家河蟹育苗企业为核心组建育苗集团,建成省内外闻名的海淡水育苗基地。二是发展潮上带高效生产区,规模建设3000亩融观光、休闲、美食于一体的淡水珍珠养殖基地。大力推广对虾健康高产养殖模式,进一步扩大推广大口胭脂鱼、条纹鲈、河豚、黑鲷、青蛤等新品种池塘混养面积。三是建设潮间带贝类护类增殖带。四是积极开发浅海域。五是拓展滨海旅游业,把海州湾旅游度假区建设成为苏北鲁南重要的海滨休闲度假基地。

**三、发挥资源优势,推动乡镇**

**企业提速增效。**1999年,我们将突出调整乡镇企业产业结构和产品结构这一主线,以培育产业化经营龙头企业为重点,大力发展资源加工型乡镇企业,增加技改投入,狠抓内部管理和市场营销两个关键环节,努力实现提速增效。一是培育壮大农业产业化龙头企业,重点扶持金五、绿宝、鸿美、东大普威、金城等粮食、蔬菜、饲料、肉制品加工骨干企业,把这些成长型企业加快培育成具有较强辐射带动能力的龙头企业。二是提高临海加工业的技术装备水平,引导和扶持海孚、神仙、富裕、榆鹏等水产品加工企业增加投入,发展水产品精深加工,争创一批速冻包装、鲜活水产名牌,扩大国内外市场销售份额。三是扩大建材工业经营规模,抓住国道、省道、海堤等基础设施建设投资的机遇,在新上一批石材、石子加工企业的同时,加快启动高压电瓷、县日用瓷厂、焊管厂、塑管厂等配套生产企业,最大限度地盘活闲置资产,促进建筑业快速发展。

**四、落实扶持政策,放手发展个体私营经济。**目前,全县个体工商业已有较大发展,成为农村经济的重要增长点。今年,我们将围绕扩大总量、提高科技含量和经营水平,加大扶持力度,促使个体私营经济尽快成长为农村经济的主体力量。一是分类指导,扩大总量。扶持个体私营企业在巩固提高传统行业的基础上,根据市场需求调整优化资金投向,积极发展与基础设施建设和农业产业化经营衔接配套的加工、运销、服务业。培养和造就一批从事多行业经营的农民经纪人,进一步繁荣农村经济。同时规划建设各类特色种养加专业乡(镇)、专业村和个体私营经济园区。二是重点扶持,促进个体私营经济向规范化、规模化、科技化、外向化发展,努力扩大规模和提高水平。三是与小城镇建设相结合。实行统一规划布局,制定优惠政策,吸引农村富裕农民和个体私营业主到乡镇驻地和中心村投资兴业,加快农村城镇化及城乡一体化进程。■

(上接第 42 页)已无法解决的难事。党和政府应当继续关心这一部分人,尽快帮助他们摆脱困境。两年来,我们把扶贫攻坚作为政府的民心工程,采取多种措施,着力解决好农民脱贫致富中的诸多难题,使全市 37 个贫困乡镇、554 个贫困村、30 万贫困人口脱了贫。

农村基层干部是联结农民利益与农村经济发展的纽带,党和政府的各项方针、政策要由他们来贯彻落实和组织实施。因此,不断提高他们的政策水平、组织能力,在群众中树立各级干部的良好形象,是加快农村经济发展和保持农村稳定的最有力的措施。首先,当前各级干部要充分尊重农民的民主权利,切实转变旧的集权观念,切实纠正和克服影响党群、干群关系的“家长制”、“官老爷”作风,切实维护农民的民主权利。而维护农民的民主权利,集中体现在两个方面:一是农民要有选择“公仆”的权利,二是农民要有监督干部的权利。两者是相辅相成的,农民有权选择干部仅仅是落实农民民主权利的一部分,还必须赋予农民对干部行为的监督权利,才能把基层民主建设落到实处。现在全市 90% 以上的乡镇实行了村

务公开、办事程序公开、办事结果公开。同时,还坚持每半年评议一次村干部的村民评议制度,将干部置于农民的监督之下,使一大批基层干部在工作生活中始终保持良好的形象。其次,要倡导勤政高效的工作作风。我们在市、县(区)级机关开展了“四戒四倡”活动,即戒弄虚作假,倡导求真务实;戒坐而论道,倡导身体力行;戒推诿扯皮,倡导主动高效;戒各行其事,倡导令行禁止。同时,建立督查机构和责任追究制度,对基层“七所八站”等热点部门评议活动,以走访、设评议箱、开座谈会等形式让农民评议干部的优劣,增强了基层站所的服务意识,加快解决农民反映强烈的热点、难点问题。第三,要树立清正廉洁的优良政风。干部能否保持清正廉洁的良好形象,对于保持农村稳定至关重要。近年来,我们在加强干部廉政建设中,坚持“教、惩”结合的办法,加强对干部的廉政教育,并以正反典型鼓舞、警策他们。做到防微杜渐,警钟长鸣,珍惜自己的政治生命和荣誉。对于少数贪官污吏则严肃查处。正党纪、顺民心,有效地维护农民的利益,保持了农村的稳定。■