

省政府省军区批转省人防办公室 1998 年全省人防工作要点的通知

苏政发〔1998〕21 号 1998 年 3 月 5 日

各市、县人民政府,连云港警备区,各军分区,省各委、办、厅、局,省各直属单位:

省政府、省军区同意省人防办公室《1998 年全省

人防工作要点》,现转发给你们。请结合实际,认真贯彻落实。

1998 年全省人防工作要点

(省人防办 一九九八年二月)

一、指导思想

高举邓小平理论伟大旗帜,以党的十五大精神为指导,紧紧围绕经济建设这个中心,认真贯彻省委九届七次全委(扩大)会议和全省经济工作会议精神,按照南京军区和省政府、省军区的要求,认真实行“长期准备,重点建设,平战结合”的人防建设方针,进一步解放思想,抓住机遇,深化改革,加快发展,通过深入贯彻实施《人民防空法》,加强战备基础设施建设,大力发展人防经济,努力做好县级市人防工作,增强自身开拓能力,全面提高人防建设“三个效益”,为两个文明建设和国防现代化建设作贡献。

二、主要任务

(一)继续抓好《人民防空法》的贯彻实施。认真贯彻中央关于依法治国的要求和省委关于推进依法治省工作的决定,把贯彻实施《人民防空法》工作引向深入。一是制定出台《人民防空法》配套法规。省争取于今年尽快出台实施《人民防空法》办法,各省辖市要抓紧制定《人民防空法》实施细则和其他配套法规,并争取尽早列入本地区立法计划。二是严格依法行政,努力提高行政执法水平。建立健全依法行政规范,建立行政执法责任制,运用法律手段,依法管理人防事业。三是坚持公正执法,健全监督机制。严格按法定程序办事,认真做好行政复议工作;加强对所属部门和单位的检查,同时主动邀请人大和法制部门视察。做好今年国家人防协同有关法制部门执法检查的准备工作。四是继续深入开展《人民防空法》的学习与宣传。要把学习宣传《人民防空法》列入各级地方普法教育规划,采取多种形式开展社会普法宣传教育。拟于《江苏省实施〈人民防空法〉办法》出台时,组织一次全省性的宣传活动。

(二)指挥所战备基础设施建设要按进度、保质保量完成。省指挥所要按计划完成主体工程建设任务,进行指挥中心设备安装和装修。苏州指挥所争取尽快竣工投入使用。无锡应急指挥中心要完成配套设施建设,完善对区、县级市的指挥功能,发挥使用效益。南京指挥所在内部改造完成后要加强配套设施建设。指挥所不配套的市要尽快配套,没有指挥所的市要制定建设规划。省人防办于今年适当时候组织进行一次检查。

(三)高标准完成以工程建设为重点的各项业务工作。人防工程建设,要突出防空地下室建设这个重点,同时进一步抓好重点骨干工程建设。在建的南京正洪街、常州文化宫广场、南通南大街等较大人防工

程项目要按计划完成施工任务;统筹安排好工程维护管理、加固改造和开发利用。全省全年安排人防工程总建筑面积 43.9 万平方米,竣工 11.1 万平方米,其中:防空地下室在建工程面积 33.6 万平方米,竣工 7.6 万平方米;重点工程新建和续建项目 13 个,面积 9.85 万平方米,竣工项目 4 个,面积 3.5 万平方米。人防工程维护面积 48.7 万平方米。经过今明两年的努力,争取提前一年实现“九五”计划。人防指挥工作,要完成防空袭预案审批后的修改和完善工作,组织南京市制定重要经济目标防护方案试点;积极研制人防指挥模拟训练软件,加强人防专业队伍规范化建设。人防通信建设,要贯彻多研究少装备的原则。完成省对扬州、泰州市人防长途自动通信建设,开通无锡市对江阴、锡山、宜兴市人防微波通信;搞好省“791”指挥通信枢纽建设的规划、论证;完成苏州市人防指挥所通信枢纽部分设备安装。计划财务工作,要加大人防建设资金筹集力度,严格控制减免,确保建设资金筹集到位;抓好预算外资金管理和国有资产管理,加强对直属单位财务管理和审计,按规定用好各项经费,充分发挥资金的使用效益。人防平战结合工作,要抓好人防工程开发利用,抓好计划的制定和落实。全省全年安排新增人防工程开发利用面积 6 万平方米,开发利用率力争达 64.5%,收取人防工程使用费增长 15%。人防宣传工作,要围绕人防中心工作,加大宣传力度,特别要做好向领导和有关部门的宣传工作;加强宣传队伍建设,搞好宣传报道;办好省、市人防宣传杂志、信息和简报;积极争取新闻单位的支持,面向社会,大力宣传人防工作。

(四)发展人防经济要取得明显进展。一是认真贯彻全省经济工作会议精神,进一步认识发展人防经济的重要意义,增强搞好这项工作的自觉性。二是从实际出发明确发展目标。通过加大改革力度,扶优助强,挖潜革新,实现经营效益比较好的骨干企事业单位产值(营业额)、利税比上年有较大幅度增长,亏损的尽快扭亏,淮阴淮海广场、连云港“951”、泰州人民路及徐州火车站广场等新建人防工程开办的经营项目力争取得较好的效益。今年准备投入使用的工程要搞好论证,选准项目,争取有良好的效益。全省人防经济增长速度不低于 11%。三是抓好发展人防经济的典型。搞好南京宁方商业总公司、常州江南商业总公司、苏州人防工程公司等单位的股份合作制试点,及时总结经验,上半年视情况召开一次经验交流会。各市要抓好骨干企事业单位,树立典型,认真

总结推广经验,指导面上工作的开展。四是加快科技进步。加大科技投入,添置新的科技设备,增加经营服务项目和产品的科技含量,提高人防经济的整体水平。五是重视人才的选拔和培养。大胆引进懂经营、会管理的企业领导人才和专业技术人才,在实践中造就一支发展人防经济的人才队伍。

(五)积极开展县级市人防工作,争取尽快全面步入正轨。已建立人防机构的县级市和县,要进一步加强内部建设,建立和完善有关规章制度,保证各项工作正常开展。今年,县级市人防工程建设要抓好起步打基础工作,抓制定与城市建设相结合的规划。全年安排人防工程建筑面积3.47万平方米,竣工面积1.1万平方米,其中:重点工程项目4个,面积8100平方米,竣工4100平方米;防空地下室建筑面积2.67万平方米,竣工6900平方米。有条件的地区要开展防空袭预案的制定工作。按有关政策规定筹集人防建设经费。按照全省的统一部署展开人防宣传,抓好人防知识教育,实现普及。加强对县级市人防工作的指导。省、市人防办要把县级市人防各有关业务工作列入工作计划,帮助县级市把工作搞上去。省人防办于上半年组织一次县级市人防工作检查,下半年召开全省县级市人防工作经验交流会,组织开展县级市人防办主任培训。各省辖市要帮助县级市做好协调工作,解决工作中遇到的实际困难,搞好业务骨干培训,推动县级市人防工作尽快全面步入正轨。

(六)不断加强自身建设,努力提高人防队伍整体素质。加强人防机关建设,按照精简、统一、效能的原则,加强内设机构和公务员队伍建设,明确岗位职责,建立健全机关各项规章制度;加强廉政建设和作风、纪律教育,实行规范化管理,推进机关办公自动化,提高工作效率和办事效率。在省人防机关深入开展“三优三满意”活动,提高机关服务水平。突出抓好直属单位领导班子建设,提高班子的整体素质。加强对直属单位的管理,建立健全干部考核制度,推行目标管理责任制。通过不断深化改革,增强企事业单位的自我发展能力。

三、措施和要求

(一)进一步解放思想,推动人防工作的新突破。按照党的十五大精神和省委、省政府的要求,大胆破除“三个不敢”的思想障碍,即破除固守过去的老框框,不敢突破的思想;破除照搬现成的方案和条文,不敢创新的思想;破除等待别人提供经验,不敢探索的思想。牢固树立“三个有利于”是评判是非、衡量得失根本标准的观点,尊重实践,尊重群众首创精神,以思想解放,观念更新,促进人防事业的发展。当前,要克服等待观望思想,树立积极进取的意识,大胆探索,深化改革,努力开创人防工作新局面;要克服“小富即安”、不求大进思想,树立争创一流的理念,瞄准

先进,自加压力,高标准、高水平地推进人防建设;要克服消极畏难思想,树立勇于开拓的观念,知难而进,奋力拼搏,不断加快人防事业的发展;要克服自我封闭思想,树立建设现代人防意识,面向社会,面向全国,走向世界。

(二)强化机遇意识,加大改革力度。按照江泽民总书记关于抓住机遇而不可丧失机遇,开拓进取而不可因循守旧的要求,抓住我省经济发展的第三次机遇,充分利用当前人防事业发展面临的有利条件,加大改革力度,加快改革步伐,不断推进人防事业的发展。继续贯彻去年省政府、省军区下发的关于人防工作改革的两个文件精神,在改革的指导思想上,坚持“三个有利于”标准,贯彻人防建设的方针和原则,只要有利于人防事业发展的,就应大胆试,大胆闯。在改革的措施上,区别不同情况,提出不同的目标要求,采取切实可行的措施,保证完成各项改革任务。各级人防部门都要搞好人防改革的统筹规划,认真抓好落实。

(三)突出重点,全面发展。今年确定的全省人防工作六项重点任务,都必须抓好。在具体工作安排上,仍应把人防战备设施建设特别是指挥所和几个有影响的大工程建设作为重中之重抓紧抓好。要花力气抓好防空地下室建设,坚持以建为主,对确实不能建的要足额收费。防空地下室建设要在去年普查的基础上,理顺关系,采取有力措施,争取有新的突破。把人防建设经费筹集工作列入各级人防部门的重要议事日程来抓。其他各项业务工作也应明确重点,抓好落实。各市要按照全省的统一部署,结合实际,安排自己的重点工作,突出一个时期、一个阶段的重点,带动各项工作的开展。

(四)加强领导,狠抓落实。一是着眼全局,搞好统筹规划。正确处理当前和长远、局部和全局、需要和可能的关系,确定全年工作总体目标要求和阶段目标要求,并制定有效措施,保证落实。二是各级人防部门的领导要注重抓好协调。对上要多汇报,积极争取政府和军队领导的支持。要加强与有关部门沟通,密切联系,搞好配合。三是加强调查研究。提倡深入实际,深入基层,及时发现问题,研究解决问题。注意抓好导向性工作,突出抓好典型导向,以点带面,推动面上工作的开展。四是加强学习。按照江泽民总书记关于全党要形成学习邓小平理论新高潮的指示精神,认真开展理论学习,把学习邓小平理论,在实践中创造性地运用邓小平理论指导各项工作的水平提高到一个新的高度,以适应新的形势,解决新的课题,开创新的局面。同时,加强经济、军事、科技等理论知识的学习,不断更新知识结构,适应人防事业改革与发展的需要。