

扎实推进人事制度改革 更好地为我省经济建设服务

省人事厅厅长 王时中

当前，我国的人事制度改革既面临着艰巨的任务又时逢难得的机遇。党的十五大从政治体制改革继续深入的要求出发，提出了“深化人事制度改革，引进竞争激励机制，完善公务员制度，建设一支高素质的专业化国家行政管理干部队伍”等新的工作任务。我们必须抓住机遇，深化改革，建立起与社会主义市场经济体制相适应的人事管理体制，创造一个公开、平等、竞争、择优的用人环境，建立一套能上能下、能进能出、充满活力的管理制度，形成一套法制完备、纪律严明的监督体系。当前和今后一段时期，我省人事工作要扎实有效地推进以下几项工作：

一、按照中央统一部署，为深化改革做好准备

党的十五大对推进机构改革提出了新的要求，各级人事部门要按中央的统一部署进行。当前要着重做好四项工作：一是要加强党政群机关机构编制管理。巩固机构改革成果。各地、各部门要严格控制增设机构、机构升格、增加编制和领导职数，防止机构编制膨胀反弹。二是要对现行行政管理体制、机构改革、职能配置及人员编制配备等情况，进行深入的调查研究。积极探索机构改革中带有规律性的东西，为进一步深化改革做准备。三是要按照深化机构改革的总体思路，对综合经济部门改组为宏观调控部门，调整和减少专业经济部门，加强执法监督部门，培育和发展社会中介组织等问题进行调研。选择有关市县的部分单位进行深化机构改革的试点。四是要加强事业单位机构编制管理，逐步推进事业机构改革工作。进一步规范事业单位设立行为，研究拟定我省中介服务事业机构管理意见，推进事业单位机构编制规范化、标准化建设。要在完善事业单位登记管理制度的基础上，制定《江苏省事业单位登记管理办法》，加强事业单位机构编制的分类管理，进一步

修订《江苏省事业单位机构改革意见》，并逐步推进事业单位机构改革工作。

二、完善公务员制度，努力提高公务员队伍素质

全省各地、各部门要在推进公务员制度入轨运行的基础上，进一步健全法制、建立机制、改进管理、加强监督。目前国家已出台 30 多个单项法规，省人事厅也制定了许多相应的实施办法，今年则要进一步加快这方面建设步伐，在职务升降、轮岗、回避、辞职辞退、培训等方面制定实施办法。与此同时，通过职位分类、考试录用、考核、培训、交流、回避、辞职辞退、申诉控告等制度的实施，促进法制化管理机制、竞争激励机制、新陈代谢机制、廉政约束机制、民主监督机制的建立。今年要在全面完善的基础上，突出地把建立竞争激励机制作为工作重点，促进优秀人才的脱颖而出。一是大力推行竞争上岗、双向选择的做法，不断总结经验，使之经常化、规范化。二是进一步完善平时考核、年度考核制度，对公务员的德、能、勤、绩严格考核，并将考核的结果与晋升职务、工资挂起钩来。建立健全考核体系，进一步完善考核方法，着力提高考核的质量和效果。认真贯彻落实《江苏省国家公务员考核实施办法》。三是对在管理人、财、物岗位上或从事某一工作时间比较长的同志，实行岗位轮换，增强单位的活力。在改进管理方面，要着重研究解决管理中出现的新情况、新问题，建立完善的管理制度，采用先进的管理手段，制定周密的管理措施；研究探索不同层次的公务员管理上的不同要求，以及公务员队伍本身分类管理的办法。重点把住“入口”，管住“楼梯口”，疏通“出口”，并按照国家人事部的要求，开展人事执法检查，重点检查国家公务员法规的执行情况。

各级人事部门要认真贯彻省委《关于推进依法治省工作的决定》和省人大《关于推进依法治省工作

的决定和决议，认真做好全省国家公务员法制宣传教育工作，增强公务员的法律意识和法制观念，进一步提高依法行政的水平和能力。按照《国家公务员暂行条例》和省政府批转的《关于全省开展国家公务员培训工作的意见》，积极开展公务员初任培训、任职培训、专业培训和更新知识培训，提高公务员的文化素质和业务知识水平，努力建设一支高素质的专业化公务员队伍。

三、逐步推进事业单位综合配套改革

人事部部长宋德福在全国人事厅局长会议上指出：事业单位要逐步建立起符合各类事业单位特点的政事职责分开、单位自主用人、人员自主择业、政府依法监督、科学分类管理的人事管理制度。我省现有7万多个事业单位，共147.6万人，事业单位类型较多，情况复杂。全省各地要按照人事部关于事业单位人事制度改革的总体部署和省政府《关于全省事业单位人事制度综合配套改革意见》的要求，根据“分类、脱钩、放权、搞活”的思路，与机构改革和科教文卫等体制改革结合进行，逐步推进事业单位的领导体制、人事管理、工资分配、职称制度、社会保险等项改革，统筹兼顾，综合配套。省人事厅今年将加强对科技、文化、卫生、广电等系统以及市县进行事业单位综合配套改革的指导。各地要积极扩大试点，进一步加大推进改革的力度。对管理人员要探索试行职员制度，对专业技术人员要完善专业技术职务聘任制度，对工勤人员要完善工人技术岗位等级考核制度。逐步实行公开招聘、竞聘上岗、合同管理、严格考核，做到能上能下，能进能出，建立一套有利于人才培养和使用的激励机制。省人事厅争取尽快出台《江苏省事业单位实行聘用制暂行办法》，促进事业单位用人制度的转换。

四、推进企业人事制度改革

各级人事部门要积极参与国有大中型企业建立现代企业制度试点，研究建立与之相配套的现代企业人事制度。要积极参与培养造就企业家队伍的工作，建立选拔、任用、测评、考核、储备、流动等管理制度，积极培育企业家人才市场，掌握一批有培养前途的企业家后备队伍。在培训、考察等方面提供方便，为企业家的成长创造条件。同时要帮助和指导企业加强管理人员和专业技术人员的聘用、培训和管理的工作。另外，要发挥人事部门的职能优势，帮助各类企业重点是国有大中型企业引进急需人才，调剂积压人才，促进管理人员和专业技术人员的合理流动，充分发挥人才的作用。