

奋力推进国有资产管理和体制改革

省国有资产管理局局长 印雄文

深化国有企业改革,建立与社会主义市场经济体制相适应的、以现代企业制度为基础的、符合我省实际的国有资产管理、监督、运营体系,已成为我省经济改革的关键之一。

我省国有资产管理工作的努力,已经取得了一定成效,但任务仍相当艰巨。现在的问题是要在原有的基础上不断深化,把整个管理工作提高到一个新的水平。今后一段时间我省国有资产管理工作指导思想是:紧紧围绕国有企业改革中心,以完成“三项首要任务”为目标,一手抓国有资产基础管理,一手抓参与现代企业制度建立,逐步推进与国有企业改革相适应的国有资产经营层次建设,促进江苏规模经济的快速、健康发展。主要任务是:促进改革,服务企业,当好参谋。按照省委、省政府关于尽快确立符合江苏实际的国有资产管理、监督和运营体系的要求,要加快国有资产管理体制改革的步伐,夯实国有资产基础管理工作,培育和发展产权市场。国有资产管理体制改革是个“牛鼻子”,务求今年能整体推进,取得“改革效应”。夯实国有资产基础管理工作和培育发展江苏产权市场,是形成全省国有资产管理、运营和监督体系的两块重要基石,是关系到全年工作任务完成的关键环节,对这两项工作一是要做扎实,二是要加大力度,力争取得新的突破性进展。

积极参与国有企业改革,做好现代企业制度试点工作,加强国有资产产权管理。根据“三个有利于”的标准,按照中央提出的搞好国有企业的八条基本方针和四条原则,我们要进一步解放思想,积极支持,主动服务,帮助企业解决改革和发展中面临的困难和问题,做好在国有企业改制过程中的国有资产基础管理工作。重点是明确投资主体、抓好国家资本金核实和国有资产保值增值考核工作,逐步形成全省的国有资产保值增值考核指标体系。国有小企业改制,在“因地制宜”、“一厂一策”,采用多种形式搞活的前提下,严格进行资产评估,坚持依法有偿转让,并将产权转让收益用于再生产,同时做好改制企

业的产权变动登记,认真履行国有资产管理部门的管理职责。

构造一批国有资产经营公司和控股公司,形成我省国有资本的运营中心。首先要求明确投资主体,建立国有资产经营体系,通过对符合条件的大型企业集团的授权和行业主管部门改造,结合产业结构调整进行区域性国有资产重组,构造一批国有资产经营公司和控股公司,形成我省国有资本的运营中心。这里需要注意的问题,一是在设计组建方案时,必须与行业和区域国有资产重组相结合,形成一定的资本优势,必须具有最佳的投入产出效益,不能搞成遍地开花,小而无力。二是正确处理组建资产经营公司和控股公司与行业主管部门机构改革的关系。三是注意理顺资产经营公司和控股公司与政府、企业间的关系。四是建立对国有资产经营公司和控股公司规范化的国有资产收益管理制度,凡是留给公司的国有资产收益,一定要由国资、财政部门办理相应手续,作增加国家资本金处理。

强化行政事业单位国有资产管理,探索资源性国有资产管理的途径和方法。当前,要在继续做好行政事业单位产权登记的基础上,从建立各项规章制度、加强财务管理和审计工作、实施资产管理与财政相配合、引导闲置资产的合理流动、做到资产管理有专人负责等各方面加强管理,特别是对行政事业单位非经营性资产转经营性资产按国家规定实行有偿使用。对资源性国有资产的资产评估、资产经营化管理等方面进行研究、探索、实践,逐步引入管理机制,以战略的眼光,加大工作力量的投入,逐步做好该项工作。

另外,还要抓紧建立和健全国有资产流失查处工作体系,加大查处力度,形成全省社会的监督网络,防止产权变动过程中的国有资产流失。对外商投资企业的国有资产管理,按照国务院有关规定依法对外商投资企业中的国有资产进行产权登记;严把外商投资企业设立审批前的国有资产评估及确认关;对外商以进口机器、设备等实物(下转第47页)

(上接第 44 页)资产和专利技术等无形资产投资的,必须提交国资部门的资产评估确认文件;对中方控股企业发生产权变动时必须进行资产评估,建立国有资产保值增值考核制度;注意由不法外商侵权和中方管理人员不认真履行职责而造成的国有资产流失问题;协助财政部门做好外商投资企业年度决算审核工作,切实保证中方国有资产权益不受侵犯。同

时,提高资产评估机构的执业道德、操作水平,实施全省资产评估业的统一管理,加强资产评估协会的行业职能,堵塞资产评估中可能产生的国有资产流失的“黑洞”。四是会同各有关部门认真查处国有资产流失案件,做好人民来信、来访工作,形成监管国有资产人人有责、国有资产人人关心的全社会监督体系,有效地防止国有资产流失。