

省政府关于印发江苏省“九五” 及到 2010 年海洋经济发展规划的通知

苏政发〔1996〕66 号 1996 年 5 月 15 日

各市、县人民政府，省各委、办、厅、局，省各直属单位：

现将《江苏省“九五”及到 2010 年海洋经济发展规划》印发给你们，请认真组织实施。

江苏省“九五”及到 2010 年海洋经济发展规划

海洋是人类社会可持续发展的宝贵财富，是拥有巨大开发潜力的新兴领域。随着社会经济的发展和科学技术的进步，人类的经济活动正在由陆地向海洋扩展，海洋产业迅猛崛起，已经成为推动整个经济发展的重要支柱。据预测，到 2000 年世界海洋产业产值将达到 3 万亿美元，占国民生产总值的比重将由 80 年代初的 5% 上升到 16% 左右。80 年代以来，我国海洋产业发展迅速，海洋产业的产值由 1979 年的 64 亿元增加到 1994 年的 1590 亿元，年均增长 24%，15 年间增长了 24 倍，占国内生产总值的比重由 1979 年的 0.7% 提高到 1994 年的 3.6%。开发海洋资源、发展海洋经济已成为我国沿海地区经济发展的重大举措。我省人口众多，陆地上的资源相对匮乏，沿海地区经济发展滞后，加快海洋开发十分紧迫。“九五”及到 2010 年期间，充分利用我省海洋资源优势，大力发展海洋经济，加快形成技术先进、结构合理的开放型海洋经济体系，对于加快我省沿海地区的发展，到本世纪末全面实现小康、到 2010 年基本实现现代化的战略目标，具有极其重要的意义。

本规划地域范围包括有海岸线的 14 个市、县（市），面积 23121 平方公里，人口 1350.5 万，分别占全省的 22.5% 和 19%，基

础设施建设扩展到沿海 3 市范围。规划期限到 2010 年，以“九五”时期为重点，重大开发工程展望到 2010 年以后。

一、发展海洋经济的基础条件

（一）区位优势十分突出

江苏海域位于我国沿海中部，为我国南北海洋以及东北亚和东南亚海上交通的要冲，也是我国以及欧亚大陆从海上通往美洲、澳洲的一大门户。我省沿海地带地处我国沿海、长江、陇海—兰新铁路 3 条生产力布局主轴线的交汇区域。外向开拓条件优越，沿海各市县都已列入我国对外开放地区，拥有连云港、南通两个对外开放港口城市。随着以上海为龙头的长江三角洲及长江沿江地区的加快发展，以上海港为中心的国际航运中心的组建和新亚欧大陆桥的贯通运行，这一区域的战略地位将进一步提高。

（二）海洋资源丰富

我省大陆岸线全长 954 公里，管辖海域 3.75 万平方公里，水深 15 米以内浅海面积 2.44 万平方公里，占全国浅海总面积的 20%。海洋资源的综合指数居全国第四位。计有海洋鱼虾贝类 300 种，海洋渔场面积 15 万平方公里。海涂面积 5100 平方公里，占全国海涂总面积的 1/4，且以每年 2 万亩的速度在扩展，是我省重要的土地后备资源。全省可

建万吨级泊位的深水岸线 130 公里,已建和可建的大中型港址 11 处。南黄海的石油地质储量在 2.9 亿吨以上,开发前景广阔,潮汐能开发也有一定潜力。自然景观和人文景观丰富多彩,有国家级和省级风景区、自然保护区 13 处。丰富的海洋资源为我省发展海洋产业提供了极为有利的条件。

(三)外部条件逐步改善

近十几年来,我省在海洋资源勘查方面做了大量的工作,开展了沿海港口和重大工业布局的前期研究工作,为发展海洋经济提供了基础条件。发展海洋经济的基础设施条件也正在改善,改革开放以来,在沿海地区安排建设了一批重大的交通、通信、供水、供电项目,进入“九五”,建设力度将进一步加大,为发展我省海洋经济创造更为有利的条件。各级党政领导干部和广大群众对发展海洋经济的认识不断提高,省委、省政府已经决定把发展海洋经济作为我省今后加快经济发展的重大战略措施,并把建设“海上苏东”列入了“九五”计划和到 2010 年长远发展目标。

(四)海洋经济实力不断增强

近几年来,我省海洋经济取得了较大的发展。1995 年全省海洋产业产值 120 亿元,占国内生产总值的 2.3%。潮上带滩涂已开发近 300 万亩,实现社会总产值 104 亿元,外贸收购额约 12 亿元;滩涂粮食产量 19.8 万吨,棉花产量 1.1 万吨;海洋和滩涂渔业产量 96 万吨,总产值 62 亿元,占全省海洋总产值的 60%,海洋渔业结构由单一的近海捕捞向远洋捕捞、海水养殖、水产品综合加工转变;原盐生产能力已达 260 万吨,总产值 5.8 亿元,苦卤化工系列产品已达 15 万吨;海洋药物的开发研究初具规模,海洋医药及保健食品产值达 3 亿多元;沿海 3 市接待海外旅游者 3.7 万人次,国内旅游者约 240 万人次,旅游业收入达 13.7 亿元,旅游创汇 1474 万美元;已建沿海各类港口 7 个,深水泊位 26 个,港口吞吐能力达到 3570 万吨,货物吞吐量达 3326 万吨,已拥有远洋运输船舶 55 艘,连云

港、南通港已成为我国重要的海港。

但是我省海洋资源的赋存和开发利用也存在一些不利因素:一是岩质海岸少,仅连云港段 44 公里,其余均为淤泥质海岸和沙质海岸,虽经论证,我省粉沙淤泥质海岸可建深水码头,但投资较大,部分海岸冲淤不稳,影响开发效益。海洋水产资源品种虽多,但缺乏海珍品品种。二是交通、通信、供水、能源等基础设施建设滞后,投资环境有待改善。沿海地带的内陆腹地,特别是北部地段经济欠发达,中心城市实力不强。三是海洋技术水平不高,海洋开发的广度和深度不够,产业结构不尽合理,传统的渔、盐业仍处于主要地位,深加工、精加工产品少,海洋产业产品附加值低,新兴产业起步慢。四是开发与保护兼顾不够,存在酷渔滥捕现象,导致资源量明显减少,生态环境受到影响。

二、发展海洋经济的指导思想和主要目标

根据我省国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标,今后一段时期,我省海洋经济发展的指导思想是:紧紧围绕实施科教兴省、经济国际化和区域共同发展三大战略,因地制宜,合理布局,突出重点,综合开发,实行国家、集体、个人一起上,海陆并举和以陆带海相结合,使海洋经济成为我省经济发展新的增长点,为实现跨世纪奋斗目标发挥积极作用。“九五”期间,要立足现有基础,着重提高、壮大传统海洋产业,在大力发展滩涂农林牧业和海洋渔业等方面取得较大进展。同时,加快港口、交通、水利等基础设施建设,研究开发海洋高新技术,为下一步更快发展创造条件。进入 21 世纪后,重点实施临海工业带动战略,加快海洋高新技术产业化进程,使海洋经济发展登上新的台阶。采取切实有效措施,使海洋产业的增长速度高于全省国民经济的发展速度,到 2010 年,海洋产业的产值相当于我省沿海 3 市当时的农业总产值,实现建成“海上苏东”的目标。

根据上述指导思想,我省海洋经济发展的方针是:

——坚持全面开发,合理布局,提高起点,突出重点,处理好近期利益和长远利益的关系,把开发的广度和深度结合起来。

——坚持科技兴海,大力提高海洋经济中的科技含量,加快发展海洋高新技术,推进高新技术产业化进程。

——坚持可持续发展,使积极开发和合理保护相结合,注重集约经营和规模经济,注意和生态效益的统一。

——坚持因地制宜和统筹兼顾,注重发挥优势,形成区域经济特色,处理好地区之间、部门之间以及地区与部门之间的关系。

——坚持海陆并举,以陆地经济为依托,开发海洋产业,通过海洋开发促进陆地经济的发展,实现陆海共同发展。

——坚持近海开发与外海、远洋开发相结合,充分利用海洋的共享性,以近海海域为基地,抓住机遇,积极向外海、远洋拓展。

——“九五”及到 2010 年我省海洋经济发展的总体目标是:

“九五”期间,以滩涂农林牧业、海洋渔业和基础设施建设为重点,全方位开发海洋产业。加大滩涂开发利用力度,以发展粮棉生产为重点,使滩涂农林牧业获得大发展,形成我省新的粮棉生产基地、畜禽基地,提高沿海防护林带。依靠现代科技,使海水养殖业上一个新水平,远洋捕捞业的技术装备和生产水平均有大的提高。继续做好临海工业的前期工作,创造条件,争取临海工业有大的突破,农渔产品的深度加工工业配套发展,形成规模,海洋化工、海洋医药、海洋食品、旅游业以及为一、二产业服务的第三产业得到相应的发展。与此同时,加大沿海基础设施建设的力度,港口建设有大的进展,交通、通信、供水、供电的状况有大的改善,形成各类海洋产业全面发展的新局面。

到 2000 年,全省海洋产业产值达到 300 亿元(1995 年价),占国民生产总值的 3.5% 左右,年均递增 20%。主要行业的发展目标是:

——海洋和滩涂水产业总产值 125 亿

元,年均递增 13%;

——海洋盐业及盐化工业总产值 15 亿元,年均递增 22%,其中盐化工业产值 7.5 亿元;

——海洋医药工业产值 10 亿元,年均递增 22%,产品的出口额占产值的 20% 以上;

——滩涂农林牧业产值 30 亿元,年均递增 15%;

——滨海旅游业收入 25 亿元,创汇收入 2750 万美元;

——修造船业产值 15 亿元;

——海洋交通运输业产值 20 亿元。

——进入 21 世纪以后,加大沿海港口和电力建设力度,使临海工业和现代海洋化工获得大发展,形成我省新的沿海港口群和重化工基地。在滩涂农牧业、养殖业纵深发展并逐步走向现代化的同时,重点发展远洋捕捞业,使远洋捕捞向世界先进水平迈进。进一步开发旅游资源,建成具有我省特色的滨海旅游业。基本实现基础设施的现代化,建立起发达的第三产业。海洋产业的产值继续以年平均 18% 左右的速度增长,到 2010 年海洋产业产值达到 1500 亿元,占国民生产总值的比重达到 5.5%,实现在“九五”末的基础上翻 2 番半,达到沿海 3 市当时的农业总产值,确立海洋产业在我省沿海经济带中的主体地位,使我省沿海地带成为全国海岸带中的发达地区之一。

三、发展海洋经济的重点

(一)滩涂农林牧业

发展滩涂农林牧业的总体要求是:按照“统一规划、立体开发、分步实施、农业先导、粮棉为主、全面发展”的思路,以增粮增棉为重点,以围滩造地、造林种草、改造中低产田为主要内容,加大投入力度,加快开发步伐,建设我省新的农副产品基地。

滩涂种植业:以沿海的中部县(市)为重点,大力围垦沿海滩涂,增加耕地面积,种植水稻、棉花、油料作物。“九五”期间,实施百万亩滩涂开发工程,其中新围滩涂 54 万亩,利

用已围未垦滩涂 16 万亩,改造中低产田 30 万亩,扩大粮食种植面积,新增粮食综合生产能力 10 亿斤;引种油葵,建设优质油料种子基地 10 万亩,推广种植优质油菜 50 万亩,形成 60 万亩油料生产基地;扩大中药材种植面积,引种栽培扩大到 5000 亩;因地制宜地建设玉米、大豆、芦笋、芦苇等食品饲料工业和造纸原料生产基地。项目建设要坚持规模经营,实行“农场式管理、机械化作业、社会化服务、大户承包生产”的经营管理办法,提高规模效益和商品率。加大改造已围中低产田的力度,使之尽快产生效益。利用滩涂地区生态好、污染少的特点,开发绿色食品,发展生态农业。进入 21 世纪以后,将滩涂围垦和粮棉种植推向新高潮,到 2010 年,滩涂粮棉综合生产能力在“九五”末的基础上提高 2 倍。同时要将种植业向条子泥等辐射沙洲推进,在辐射沙洲建立大规模、现代化的海洋农场。

滩涂林业:“九五”期间要注重提高现有海岸基干林带的防护效益,完善建设沿海防护林体系,以新老海堤为林基,营造基干林带 30 万亩,建成长度 1000 多公里、平均宽 200 米的防护林,形成沿海地区的第一道生态屏障;在滩涂粮棉基地内,配套营造河堤骨干林,建设农田林网,使农田林网防护率达到 90%;因地制宜营造速生丰产林和经济林,发展板栗、银杏、杜仲,建设沿海干果林、药材基地,配套发展林果产品加工业。2000 年以后,继续完善、培育好第一道沿海防护林生态屏障,在滨海围垦的新海堤建设第二道防护林生态屏障,跟踪滩涂围垦和粮棉种植,不断扩大农田林网,干果林基地有大的扩展。

滩涂牧业:加大滩涂草地开发利用步伐,提高草地载畜力,增加食草畜禽产出率。在城市近郊草滩重点发展奶牛、菜牛,适当发展菜鹅和肉兔,建立连云港港口畜禽副食品生产基地。在赣榆、响水、射阳、灌云、东台等地改良草场资源,引进优质肉羊品种,发展肉羊系列产品。在大丰、启东、海门等地,重点发展山羊,并配套建设草粉加工厂、畜产品加工厂和

皮革制品加工厂,形成产、加、销一体的食草畜禽专业化生产基地。“九五”末新增食草畜禽肉类生产能力 9 万吨,2000 年以后,实现畜牧业更大规模的发展,使畜禽肉类生产能力在“九五”末的基础上提高 2 倍以上,同时建立起先进的畜产品加工工业。

(二)海洋渔业

我省海洋渔业发展的基本方向是:以国内外市场为导向,实施“科教兴渔、依法兴渔、外向开拓、龙头带动”战略;坚持经济效益和生态效益并重,合理开发、科学利用海洋渔业资源,海水养殖与远洋捕捞双轨并进,建设“海洋牧场”;水产品冷藏和加工工业同步发展,形成配套规模;扩大对外开放,加快与国际渔业接轨,逐步实现我省海洋渔业现代化。

海水养殖业:把发展海水养殖作为调整水产业结构的重点,稳定和加强对虾养殖,加速发展贝类和藻类养殖,积极开拓海珍品和海水鱼类养殖。实施贝类围养、紫菜养殖、虾池复产、海珍品养殖、鳗鱼养殖等产值超亿元的工程。加强苗种基地、试验示范基地和出口创汇基地建设。“九五”末,建成潮间带和辐射沙洲贝类增养殖基地 130 万亩,紫菜养殖面积达到 12 万亩,引进对虾新品种,恢复虾池 16 万亩,海珍品养殖面积达到 5 万亩。要加强市场研究和预测,适时调整养殖结构和规模。海水养殖和滩涂淡水水产品产量达到 35 万吨。2000 年以后,在继续发展对虾、贝类、藻类等传统海水养殖,大力提高经济效益的同时,重点发展海珍品和鱼类养殖,产量产值有大幅度的提高,养殖结构跟踪市场需求得到进一步优化。

海洋捕捞业:稳定近海捕捞,积极发展外海捕捞和远洋渔业。近海捕捞要逐步实施限额捕捞,通过增殖措施使捕捞强度与资源再生能力基本平衡,使海洋捕捞由资源猎捕向管理型、增殖型转变,以保证近海渔业资源可持续利用。外海捕捞要寻找新的渔场,不断扩大生产水域,提高产量和效益。远洋渔业要采取代理、自营、合作等灵活多样的经营方式,

实施远洋渔业工程,开辟新的远洋渔业基地,努力扩大远洋渔业规模。“九五”期间,全省新建远洋渔业船只 35 艘,年生产水产品 5 万吨。争取到本世纪末,近海与外海远洋捕捞的产量接近 2:1。2000 年以后,重点发展远洋捕捞,进一步扩大捕捞的海域和远洋渔业基地,到 2010 年使远洋捕捞在整个海洋渔业中比重有大的提高,捕捞的装备和效益接近世界水平。

水产品加工业:以适应国内外市场及不同消费层次的需求,提高市场竞争能力为目标,按照“营养、安全、卫生、方便”的原则,因地制宜,尽快形成门类齐全的现代化水产品加工体系。大力提高水产品的精加工、深加工能力,形成冷冻小包装产品、营养保健食品、休闲食品等系列产品,使产品结构朝着多样化、系列化、标准化方向发展。“九五”期间,要开发出若干个具有江苏特色的名优水产加工食品,到本世纪末,水产品加工量占海洋产品总量的比重达到 40%。进一步扩大海产品出口,建成一批产加销、贸工渔一体化的出口创汇基地。2000 年以后,实现水产品加工的现代化,再建设一批具有先进技术和规模效益的加工基地,到 2010 年使水产品加工量达到海洋产品总量的 80%,水产品的附加值普遍提高 30—40%。

(三)滨海旅游业

根据苏北旅游业“九五”启动开发、后 10 年加快发展的方针,滨海旅游业要抓住机遇,配合其他海洋产业的发展,加快旅游资源的开发,强化旅游基础设施建设,完善配套功能,开发特色旅游产品,提高经营管理水平。在“九五”期间,3 市力争各建 2—3 个有吸引力的项目,为后 10 年腾飞打基础。到 2000 年,国际、国内旅游接待收入占全省总量的比重要提高 2—3 个百分点,2010 年再提高 3—5 个百分点。

海洋旅游业的发展方向:充分发挥海洋旅游资源的潜力,坚持全面开发,因地制宜,重点开发建设连云港的海滨旅游区、盐城的滩涂旅游区和南通的江海旅游区。

连云港海滨旅游区:开发连云港沙滩资源、岛屿和岩岸,发展海滨旅游。重点开发赣榆海头和东西连岛的优质沙滩资源,建设现代化沙滩浴场,建成面向全省及皖、豫的疗养、渡假、休闲胜地。在墟沟建设大型海洋公园,在东西连岛建设集旅游、商务、娱乐于一体的海滨旅游度假区,兴办海上游乐中心,建设岛上工艺美术城。建设连云港云台山森林公园和后云台山旅游度假村。筹划开辟专项旅游景点,努力开发海滨人文景观资源。

盐城滩涂旅游区:开发滩涂草地、水禽、森林等旅游资源,形成我省滩涂旅游的特色。利用丹顶鹤、麋鹿自然保护区,发展“回归大自然”的旅游项目,建设滩涂自然公园、滩涂度假区、滩涂高尔夫球场。在经济贝类生长旺盛的海滩和辐射沙洲,组织筹建旅游采贝娱乐场、建设海生贝类观赏馆。开发滩涂地热温泉资源,建设温泉休养设施和别墅渡假区。建设海上迪士尼乐园,组织海上垂钓游乐和海上、滩涂潮间带趣味娱乐健身活动。

南通江海岸线旅游区:加强狼山、濠河风景区建设,加大狼山旅游度假区的建设力度。发展南通江海交汇地区的特色旅游,开辟启东寅阳角观海等专项旅游,开发吕四港景观游览项目,建设吕四海滨游乐场,发展海岸风光旅游,逐步形成南通——上海旅游热线。

(四)海洋交通运输业

海洋交通运输业要密切配合我省经济、社会发展和经济国际化的需要,努力为其他省区对外开放服务,加快港口及其支持保障体系的建设,发展海运船队,创造条件开辟近海、远洋海运航线,积极参与组建以上海港为中心的 国际航运中心。到 2010 年,建立起布局合理、功能协调的沿海港口体系和港、航、船结合,国内外联系通畅的海上运输体系。

港口建设:与临海工业布局相结合,以能源和外贸港口为重点,突出中心枢纽港建设,配套建设辅助港,组建我省沿海区域的港口群体,争取将南通港、吕四港和王港纳入上海国际航运中心体系。到 2010 年,将连云港、南

通港初步建成国际性枢纽港,初步形成北、中、南 3 个港口群。

北部港口群以连云港为中心港,辅以灌河口诸港、中山港和海州湾诸港。“九五”期间,完成连云港墟沟一期、庙岭三期工程,到 2000 年,连云港建成深水泊位 27 个,吞吐能力达到 2700 万吨,集装箱运输能力达到 40 万标箱。结合陈家港电厂建设扩建陈家港,继续做好中山港前期工作,适时启动 5000 吨级码头建设。2000 年以后重点建设中山港,建成以煤炭、石油为主的专业深水泊位,成为连云港重要的辅助港。

中部港口群以大丰港为中心,包括射阳港等港口。要密切结合地区生产力布局,建设煤炭、石油等大型散货专业港和公用杂货泊位,使之成为我省沿海中部乃至皖中地区的出海门户。“九五”期间建设大丰港 5000 吨级杂货泊位,2000 年以后建设万吨级以上的深水泊位。

南部港口群包括南通港、吕四港、洋口港等,南通港要充分突出苏北南部外贸货运、长江中下游货运中转等功能,发展成为客货并重、内外贸兼容、装卸与仓储结合的综合性大型商港。“九五”期间完成南通狼山深水港区三期工程的建设,建设吕四港进口原油中转单点系泊工程。结合进口液化天然气建设江苏燃气轮机发电项目,启动建设洋口港。进入 21 世纪后,重点建设吕四和洋口港深水泊位。

海运船队建设:结合江苏工业经济“两头在外”的特点,坚持近海和远洋运输并重。积极扶持 2 至 3 家海运企业的发展,使之达到经济规模,争取成立江苏海运集团,增强市场竞争力。支持中远太仓基地的建设,带动我省远洋运输的发展。适当调整船舶运输结构,优先发展集装箱运输和客货运滚装船,提高船队的技术装备水平。加强海运市场的管理和服务体系建设,提高运输效率。

增辟海上航线:积极建设国内航线,建立起我省沿海港口与国内其它海港、河港的广泛联系,主要航线要增加航班,在巩固到日

本、香港、韩国及西北欧航线的基础上,适应多元化开拓市场需要,创造条件开辟到美、加、澳等地的航线。“九五”末,连云港、南通港两大主枢纽港的近海、远洋航线分别由目前的 5 条和 3 条增加到 7 条和 5 条。

(五)临海工业

从长远发展看,发展临海工业是我省沿海地区走向发达富裕的主要途径。“九五”至 2010 年期间要大力发展港口火电、沿海核电、石油化工、制碱、钢铁和造船等现代化临海工业,形成连云港、南通、吕四、灌河口、大丰等临海工业基地。

利用海上运煤的有利条件和广阔的滩涂,积极建设新的火电基地,以火电建设作为临海工业的突破口和港口建设的推动力。“九五”期间,尽快建设陈家港电厂一期、吕四电厂一期和射阳港电厂二期工程,加快大丰港、中山港电厂的前期工作,为调峰需要,建设沿海地区燃气轮机发电站,积极启动核电一期 200 万千瓦的建设。2000 年以后实施陈家港电厂、吕四电厂等扩建工程,加快核电建设步伐,并选择合适地点,建设新的电源点,争取到 2010 年,在沿海地区形成火电 1000 万千瓦左右的装机容量和有一定规模的核电发电能力。

利用较好的建港条件和区位优势,发展石油化工等基础原材料工业。“九五”期间要加快南通 1 万吨芳纶纤维项目和大丰年产 6000 吨粘胶长丝工程建设。做好前期工作,创造条件,争取建设大型炼油项目,发展石油制品的延伸加工。积极争取利用国外资金和原料发展钢铁工业。建设连云港碱厂年产 60 万吨纯碱达产工程及其配套的 1000 万标方输卤工程和年产 5—10 万吨硫酸钾等项目,到 2000 年,纯碱产量达到 80 万吨,离子膜烧碱 3 万吨,使连云港成为我国重要的盐化工业的基地。

适应我省海洋运输业、远洋渔业以及经济社会发展多方面需要,发展船舶修造业。要以发展规模经济为突破口,提高造船工业的技术水平和规模效益,在南通、连云港建设新

的大型修造船基地,大力发展多功能轻型货轮、高速客轮、大马力渔轮、工程船和改装船。发挥我省船舶科研力量的优势,积极开发研制特种货物运输船、加工船、冷藏船、游艇、救生艇等。

此外,要利用我省滨海地带多方面的优越条件,建设大宗物资的贮存转运基地。近期要建设好启东单点系泊石油转运工程,并争取建设土库曼斯坦至连云港的天然气管道输送工程,以及和外商合作建设大型液化气贮运基地,积极争取国家建设大型煤炭贮存中转基地。

(六)其他海洋工业

海洋盐业:根据今后对盐的需求预测,我省海洋盐业要坚持立足盐业、多种经营的方针,因地制宜,调整产品结构,严格控制盐的生产能力,主攻资源综合利用,形成以盐为主、多业发展的新局面,使盐业走出困境,并逐步发展成为具有较好效益和繁荣兴旺的产业。“九五”期间,盐业发展的主要方向和目标:一是实施2000份滩地盐田的技术改造,建设效益型盐田,实现平均份滩千吨盐的目标。二是实施退盐养殖,将条件较差的青口、黄沙、灌西、射阳等盐场的部分工区计6.43万亩低产盐田改造成海、淡水养殖基地,形成年产0.64万吨水产品的能力。三是发展苦卤化工和盐化工,产值达到5亿元以上,使之成为盐业经济的支柱。四是开发农业,调整土地水面26万亩用于发展粮棉生产和畜禽养殖,实现亩地净产1000元,农业总产值3.5亿元。进入2000年以后,视市场需求情况,随时调整盐田面积,保证工业发展和生活用盐的需要,继续坚持以盐为主、多种经营的发展方向,使海盐产业登上新台阶。

苦卤化工:按照开发下游产品,扩大深加工的思路,发展苦卤化工。重点实施以析硫法新工艺为主的苦卤化工技术改造和钾、溴、镁深加工项目,形成钾系列、溴系列、镁系列、药用氯化钠、金属钠和氯化钙的产品系列。在连云港建立海水综合利用试验基地。到2000年

生产苦卤系列化工产品18万吨,氯化镁13万吨。进入下个世纪,根据市场需要,进一步扩大苦卤化工生产,形成规模生产基地和产品开发基地。

海洋医药:突破关键技术,从海洋生物中提炼研制高效低副作用的抗衰、降血脂、防癌抗癌和新型抗菌素等新型药物和制剂,促进海洋医药向产业化方向发展。开发生产海洋优质保健食品和化妆品,加强海洋动植物的药效研究,形成试种试养基地。“九五”期间,开发4—5个海洋新药,建立2—3个重点海洋药物研究中心,3—4个科技开发基地,到2000年,全省海洋医药总产值达10亿元,争取使海洋生物制药形成产业。到下个世纪,要进一步发展海洋医药产品,扩大医疗效果明显的药用产品的生产能力,再开发出一批新品,形成我国海洋医药开发、生产基地。到2010年,使海洋医药的生产能力比“九五”末再提高2倍以上。

此外,要结合新亚欧大陆桥东桥头堡的建设,在连云港发展集装箱制造和港口机械工业;利用当地资源建设射阳10万吨苇浆厂;发挥我省电子工业的优势,适应海洋开发的需要,发展海洋仪器、仪表;大力发展渔机具修造。加强横向联合,开发新产品,满足市场需求。

(七)海洋矿产与海洋能源

这一地区的矿产勘查要以油气为重点。苏北—南黄海盆地是我国近海六大沉积盆地之一,盆地内陆已见工业油流,盆地海岸地区,有生油凹陷存在,初步估算,南黄海海域石油地质储量为2.9亿吨,经试钻,已有油气显示。要进一步加强海岸带和海洋油气资源的勘探,近期要按照国家部署,配合做好和英国壳牌公司合作的我省东部地区油气资源的勘查,要积极争取国家加大对南黄海油气资源的勘查力度,并在江苏沿海地区设立海上石油勘探的后方基地。

加强沿岸海区其他海洋矿产的勘查,积极做好大陆架地质调查和部分海底调查的前

期工作,为开辟新矿源、扩大远景区作准备。沿海古河床砂、金红石矿有良好的开发前景,要加快勘探步伐。跟踪世界海洋矿产开发方向,争取国家开展对大洋锰结核的地质调查,为进一步详查、勘探提供依据。为了满足海洋开发对淡水资源的需要,要积极开展地下水资源勘查,争取在我省沿海地区勘探建设3—4个大、中型供水水源地。

要做好海洋矿产资源的综合评价工作,努力使勘查的矿种转入工业开采利用。对沿海地区的砂矿、优质建材、化工原料及其他非金属矿进行有计划的开采,形成沿海地区矿产综合开发的新格局,并加强对矿产开采的统一管理,做到合理开采,有效保护。

加快风能、潮汐能等海洋能源的开发利用。大力推广风力发电、风力提水,开展潮汐能利用的试验研究,积极发展沼气,为沿海居民生活开辟新能源。

(八)海洋科技与高新技术产业化

加强科技攻关。统一组织海洋科研部门、大专院校和相关单位,围绕海洋经济发展的关键问题,集中力量进行科技攻关,为海洋产业的发展奠定科学基础。海洋渔业要重点突破鱼、虾、贝类病虫害防治,新品种引进开发,高档海洋生物增养殖,低质鱼和贝藻类加工利用技术。海洋化工要重点攻克卤水资源的深度开发、海洋药物提取技术。滩涂农业的重点应围绕海涂开发利用,解决潮上带无性繁殖抗盐树种和转基因抗盐农作物栽培等重大技术问题。

建立健全海洋科技成果、新技术推广服务体系。以技术开发、推广机构为中心,各类专业技术服务机构为骨干,建设专业化、系列化、社会化的推广服务体系,加快推广一批技术先进、效益显著的新技术成果。利用和推广已有的海洋技术开发成果,组织跨学科、多层次的海洋科技试验示范,建立若干海洋开发试验示范基地。

应用高新技术武装提高海洋产业。“九五”期间力争在六个方面取得新的突破:一是

海洋捕捞业要应用电子信息技术、红外遥感技术装备探渔设备,提高捕获量;二是海水养殖要应用动植物细胞工程、微生物生态制剂技术、病害防治和高产精养技术,培育新品种,提高附加值,增加产量;三是盐业和盐化工要应用盐田防渗、卤水多元素综合提取、析硫法分离提取等新工艺、新技术,开发医药、农药、染料的中间体和阻燃剂等新产品,提高经济效益;四是应用电子技术、地震测控技术、海上油气勘探技术,争取探明更多的油气储量;五是海洋医药要加快螺旋藻、河豚毒素、海洋生物抗菌素和抗癌药物等新产品的开发;六是应用先进的海岸工程技术、卫星导航技术、装载技术,改进船舶性能,提高海上交通运输的现代化水平。

建设海洋高新技术产业化基地。以经济技术开发区为依托,充分利用开放、开发的优惠政策,发展海洋高新技术,尽快形成海洋高新技术产业基地。连云港要在海洋生物工程、海洋化工、海洋药物等方面加快发展,形成产业,建成海洋高新技术研究开发基地;在大丰、东台、启东等地建立滩涂种养殖高新技术开发基地,尽快形成滩涂种养殖开发带。

四、地区布局

优化地区海洋经济布局的基本方针是:坚持发挥地区优势,扬长避短,因地制宜,明确地域分工,形成各自特色,共建基础设施,实行联合发展,重组我省海洋经济的新优势。按照行政区划,沿海三市的发展方向和建设要点如下:

(一)连云港市沿海地区

按照国家计划,加快建设连云港第三、第四代集装箱泊位,大力发展集装箱海陆中转运输,配套建设港口集疏运设施,逐步把连云港建成新亚欧大陆桥国际集装箱过境运输的主枢纽港。根据《全国海洋开发规划》的要求,以外向型、高科技为目标,以出口加工为主体,建设连云港海洋特殊开发区,办好经济技术开发区,创造条件,争取国家批准建设连云港保税区,形成我省沿海地带外向开拓的基

地。提高发展水产养殖业,特别要注重在前三岛海域发展海珍品养殖,加快发展远洋捕捞,逐步把连云港建成我省海珍品养殖基地和远洋渔业基地。加强连云港及沿海城镇的对外交通建设,大力发展邮电通信,为发展海洋经济创造良好的投资环境。开发灌河口岸线,为连云港配套建设中小港口,发展江海联运,利用优越的岸线资源和运输条件,发展海淡水养殖业及远洋渔业。加快发展临海工业,积极争取及早建设连云港核电站,争取和外国合作,建设土库曼斯坦到连云港的输气工程和大型炼油厂,根据市场条件,扩大连云港碱厂的生产能力,形成我国新的核电基地和重化工基地。积极发展船舶修造业、港口机械和集装箱生产。大力开拓旅游业,发挥“海、古、神、幽”的旅游资源特色,完善云台山国家级风景旅游区建设,开辟赣榆海头和连岛沙滩海滨浴场,发展多种形式的滨海特色旅游,逐步把连云港建成我国东部沿海的旅游胜地。按照高起点、高标准的要求,加强连云港城市建设,增强各城市组团之间的联系和配套协作,强化海洋开发的服务功能,把连云港建成我省主要的海洋经济基地。

(二)盐城市沿海地区

充分发挥滩涂资源的优势和潜力,在东台、大丰、射阳等地,以开发百万亩滩涂为重点,优先发展粮棉生产,建设我省新的粮棉基地。大力发展水产养殖业,稳定和扩大对虾、鳗鱼、淡水鱼等传统养殖;发展贝类护养,重视恢复潮间带和浅海水产资源;加快外海捕捞和远洋渔业的发展。利用沿海滩涂丰富的草类资源,发展猪、牛、羊等畜牧业,逐步把这一地带建成我省新的外向型畜牧业基地。加快发展交通通信事业,建设连接沿海港口、城市的沿海公路,新建、扩建海滨城镇和 204 国道的联络公路,形成公路网络;开发灌河,沟通盐河、大运河和洪泽湖,形成淮河新的入海通道,为确立灌河口新的经济增长点创造条件;建设沟通通榆河的引水工程,改善沿海地带的水源条件;统筹规划,做好港口开发的前

期工作,结合工业项目建设,实施小港起步,启动王港、中山港建设。实施工业带动战略,积极发展电力、石化等临海工业,近期内建设陈家港电厂,抓好中山港电厂建设的前期工作,利用当地资源,发展造纸和海水化工,调整和提高制盐业。大力发展旅游业,以丹顶鹤、麋鹿自然保护区为基础,开发新兴旅游项目,培育建设滩涂森林、草原的自然景观,发展休闲度假和运动旅游。加强沿海防护林带建设,整治入海河道,治理侵蚀海岸,加固海堤,提高抗御风暴潮的能力,加强辐射沙洲的并陆研究,探索辐射沙洲的开发利用。

(三)南通市沿海地区

创造条件,以发展临海工业和大宗货物的海陆转运、储备为重点,带动海洋经济的发展。按国家计划扩建南通港,抓好启东进口石油单点系泊工程、吕四大型火电站和洋口港燃气轮机电站建设的前期工作。结合电站建设,启动吕四港和洋口港的开发,逐步形成南通港口群,并积极争取加入上海国际航运中心。开发如东、启东等地的沿海滩涂,发展棉花生产和薄荷、留兰香、中药材等特种经济作物,形成我省新的农业商品基地。改造、提高并扩大海水养殖业,调整结构,发展海、淡水鱼养殖,大力发展远洋捕捞,逐步把吕四建成我国现代化的海洋渔业基地。新建或扩建吕四至南通、洋口至海安以及连接海滨城镇的公路,加快建设南通越江通道的前期工作,为扩大对外开放和开发海洋改善交通条件。开发海岸特色旅游,建设滩涂度假区,发展体育、观海、踩文蛤等多种形式的休闲旅游,并和南通市组成旅游圈。

五、发展海洋经济的主要措施

(一)加强基础设施建设

“九五”及到 2010 年期间,要以交通、水利等基础设施建设为先导,继续加强沿海地区基础设施建设,到“九五”末,使沿海地区的基础设施条件有明显改善,到 2010 年,能够满足海洋经济更大发展的需要。

交通建设:加大投资力度,迅速改善目前

沿海地区交通设施密度小、等级低、与外界联系不畅的状况。加快盐(城)—靖(江)公路、204国道、沿海公路、新长铁路、东陇海复线等交通干线建设,争取及早建设徐(州)连(云港)高速公路、同(江)三(亚)国道本区段,修建通榆沿线中心城市通向海滨的区域公路,形成沿海地区的公路网络。创造条件及早建设海(门)崇(明)大桥和南通越江隧道。开挖新墟运河,扩大通吕运河,改善港口的集疏运条件。争取尽早建设启东特种业务直升飞机场,为海上救捞和鲜活海珍品运输提供条件。

水利建设:按照全省水利总体规划,提高流域防洪及地区排涝标准,加固海堤,增强防台、防潮能力。实施区域调水工程,重点建设通榆河和泰州引江河,提高向沿海地区及滩涂的供水能力。利用沿海地区丰富的风能资源引水,淋盐洗碱,改良土壤,为发展滩涂农业创造条件。

邮电通讯建设:加快建设城乡电话网,大力发展移动电话和无线电寻呼业务,建设我国北沿海光缆江苏段和徐州至连云港光缆,改造已有的架空光缆;建设沿海图象和数据通信网,满足沿海陆地及海上作业对电视图象和数据等各种非话业务的需要。

(二)加快沿海地区的城市化进程

加快海洋经济的发展和沿海地区的振兴,必须以沿海城市为依托,注意发挥城镇的带动作用。因此要大力推进沿海地区城市化进程,努力改变沿海地区城镇密度低、功能弱的状况,首先要加快连云港、盐城、南通三个中心城市的发展,壮大经济实力,完善城市功能,增强辐射能力,使之成为开发海洋的中心基地。其次,要加强沿海地带现有小城市和建制镇建设,合理布局,重点扶持,选择有利区位,结合资源开发和工业布局建设一批新的小城镇。到2010年,在滨海地带形成20个左右的中心城镇,为海洋经济发展和沿海地带居民提供生产、生活服务,使之成为开发海洋资源的据点和连接内地中心城市的纽带。第三要建设通连城镇带,到2010年,在通榆河

沿线再发展若干中等城市和小城市,建设一批小城镇,初步形成有特大城市、大城市、中等城市、小城市和小城镇组成的通榆公路沿线的城镇带和强大的开发海洋的后方力量。

(三)多渠道筹集资金,努力增加投入

振兴海洋经济,必须走多渠道筹集资金的路子。除积极争取国家有关部门投资外,省和沿海市县要增加用于海洋开发的投入。省基本建设投资、技术改造投资和财政支农周转资金要安排一定数量建立专门的海洋经济发展基金,扶持海洋产业开发项目。对有一定经济效益、具有偿还能力的海洋开发项目在资金、信贷等方面要给予积极支持。动员社会力量,把一部分消费资金投向海洋产业的开发。海洋渔业的发展要充分依靠集体和个体的力量,鼓励渔民集资购买远洋捕捞船、加工船和冷藏船。进一步放宽政策,大胆利用外资,发展海水增养殖、远洋捕捞、海洋化工、海洋药物、海上运输、滨海旅游等创汇产业。实施倾斜政策,鼓励新产品开发,实施新产品开发享受扶贫地区的优惠政策和享受税收方面的有关优惠政策。

(四)加强海洋科技开发和人才培养

现代海洋产业是知识、技术、资金密集型的综合性产业,必须依靠科技进步,提高海洋开发利用的技术水平。发展海洋科技和加强人才培养要抓好以下几个环节:一是加强产学研联合,促进海洋技术向现实生产力的转化,要依托现有科研机构,组织各方面的技术力量,联合攻关,解决海洋产业发展中的重大技术问题;二是针对我省海洋开发的重点和难点,大力引进吸收国内外的先进技术和成熟经验,发展海洋高新技术;三是派遣人员到省外、国外进行技术培训,大力引进我省海洋开发急需的专业人才;四是要加强海洋科技人才队伍建设,在连云港水产学校的基础上建设海洋专科学校,加强与现有高校的合作办学,在大学设立海洋开发方面的专业,在沿海市县大力发展与海洋经济有关的职业教育和成人教育。

(五)加大沿海地带的对外开放力度

围绕实施经济国际化战略,积极创造条件,扩大沿海地带的对外开放。发挥连云港新亚欧大陆桥东桥头堡的优势,适应现代国际贸易的需要,确定连云港现代化的国际性集装箱枢纽港的地位,建立外向型经济技术贸易区和大型国际性物贸市场,创造条件,争取尽早设立连云港保税区,使连云港成为我省北部地带对外开放的龙头。增强南通沿海对外开放港口城市的功能,利用通江达海和紧邻上海的优势,推动外向型经济向更大规模和更高层次发展,办好经济技术开发区,大进大出,发展进口物资的中转和加工出口,把南通建成我省南部对外开放的门户。加大招商引资的力度,采取优惠政策,引导外资投向滩涂开发、基础设施、临海工业等重点海洋开发领域。促进沿海地区外向型农业和水产养殖业的发展,建设好东海、射阳、东台3个外向型农业开发区,扩大农业出口创汇。

(六)加强海洋管理,强化海洋立法

为了更快地促进我省海洋经济的成长壮大,使海洋开发获得更好的效益,必须加大宣传力度,努力提高全社会的海洋意识,加强海洋综合管理,强化海洋管理机构,理顺有关职能机构的职责和分工。加强海洋开发的组织和领导,协调各方面的力量,形成合力。加快海洋立法,修订已有的《江苏省海岸管理条例》,修改和颁布《江苏省海洋功能区划》,以指导海岸带的开发利用和产业布局,逐步制订出台《江苏省近岸海域环境保护规定》、《江苏省海岸带规划利用管理规定》等法规。坚持有法必依,执法必严,对严重违反海洋法规,破坏海洋资源、环境的,要严肃处理。

(七)加强海洋环境保护

在发展海洋经济的同时,严格保护海洋自然生态环境,努力实现经济、社会、生态效益的统一,促进海洋经济的可持续发展。海洋环保要以近岸海域和海洋岛屿为重点,抓好陆域污染源的治理。合理调整陆上工业结构和布局,重点海域沿岸要严格限制高污染项

目的布点。加强对入海河口排污总量的控制,沿海城市要建立生活污水处理工程。加强海上倾废管理,合理选择倾废区。重点海区要建立海洋自然保护区。加强港口排污管理,防止港池污染。合理布局海水养殖业,科学确定海水养殖投饵量和沿海地区农药、化肥施用量,尽可能避免和减少对环境的污染。加强海岸侵蚀的防护和沿海防护林建设,改善沿海地带的生态环境。保护前三岛的自然资源,争取建立前三岛鸟类自然保护区。

(八)发展海洋公益服务体系

建立海洋地理信息系统,加强海洋监测工作,设立若干岸基海洋监测站,建立综合性、多功能的海洋监测系统,并与国家海洋监测系统联网。改进监测台、站的技术装备,提高监测能力和监测水平。建立海洋灾害的预警、防御体系和海上救捞机构,改进装备,提高对灾害性天气的防御能力和应付突发性海难事件的能力。加强和规范海洋统计工作,改进海洋统计信息获取手段,建立海洋信息数据库,为海洋经济发展提供决策依据。

(九)加强与国民经济和社会发展“九五”计划及到2010年远景目标规划的衔接

将海洋产业发展纳入省和市县的“九五”计划和到2010年远景目标规划,突出重点,先易后难,有步骤地实施海洋经济发展规划。把发展海洋经济作为沿海经济带建设的重要内容,注意海洋经济发展规划和沿海经济带、沿江经济带及徐连经济带规划的相互衔接。根据南通、盐城、连云港3市的实际情况和发展海洋经济的任务,加强分类指导,将发展目标和任务分解落实到市县和有关部门,实行省有关主管部门和市县的共建,上下协调。

推进地区之间的合作,实行对口支援,在优势互补和互惠互利的基础上,鼓励沿江发达地区的县(市)到沿海地区开发资源,建立粮、棉、畜、禽基地,共同开发建设临海工业。

六、选择有限目标,实施重点突破

根据海洋经济发展的指导思想和“九五”目标,近期重点抓好以下几方面的工作:

(一)搞好滩涂开发和海水养殖

1. 滩涂开发:1996年启动15.65万亩,并配套做好内部水系的建设工作,总投资2.5亿元。加快沿海防护林建设,1996年造林1万亩。

2. 海洋渔业:1996年重点抓好贝类围养、紫菜养殖、虾池复产、海珍品养殖、鳗鱼养殖、渔业基础设施建设等6大工程。新增贝类围养5万亩,育苗室2000平方米,室外培育池1万亩。新建条斑紫菜良种场一座。新增鲍鱼200万粒,海带5000亩,牡蛎1000亩。养虾14万亩,新增养鳗温室10万平方米。改造渔船100艘,新建渔码头一座。

3. 滨海旅游业:1996年重点规划并起步建设连云港海滨旅游区、盐城滩涂旅游区和南通江海岸线旅游区,启动建设一批旅游景点和交通基础设施,增强沿海地区的可进入性。重点建设好如东踩文蛤基地、吕四渔港风情区、赣榆海滨旅游度假区海水浴场、盐城麋鹿自然保护区二、三期工程。

4. 临海工业和盐化工、海洋医药工业:本着量力而行的原则,促进临海工业、盐化工业和海洋医药工业的发展。抓好淮阴向连云港碱厂输卤,吕四原油中转单点系泊、连云港灌东盐场析硫法技改、苦卤化工系列技改、南通丁苯橡胶、南通芳纶、南通船厂等一批基础工业项目。

(二)加强基础设施建设

抓好交通、水利骨干工程建设,支持3市建设地方性的交通、水利设施。1996年完成宁连、宁通一级公路本区段建设,实现宁盐一级公路半幅通车。加快东陇海复线、204国道盐城北段高等级公路建设,以黄海公路为基础,逐步扩建沿海公路,建设启东至南通的高等级公路。续建连云港墟沟一期工程,继续做好连云港庙岭三期、南通港狼山港区三期、大丰港、吕四港建设的开工准备工作,实施中山港、王港小港建设起步。开挖新墟运河和泰州引江河,改扩建通榆河北段。启动建设陈家港电厂、吕四港电厂、射阳港电厂二期、洋口港

燃气轮机电站等电力项目。

(三)认真落实省委、省政府《关于加快发展江苏海洋经济的若干意见》

1. 坚持科技兴海,大力发挥科技的先导作用。走科工贸一体化道路,动员各方面科技力量,进入海洋开发第一线。大力兴办技术经济实体,尽快在沿海3市各办成几个规模大、效益好、科技含量高并有自己名牌产品的海洋产业集团公司。凡从事海洋、滩涂高新技术产品研究、开发与推广的科研单位,其项目优先列入各有关部门计划,并落实所需资金。

2. 深化改革,扩大开放,创造良好的海洋开发环境。在连云港、盐城、南通等市各建一个以发展海洋产业为主的综合开发区,享受省级经济技术开发区有关政策;在其他有条件的沿海县(市)建设一批滩涂开发或浅海养殖技术开发示范基地。按照国际惯例鼓励国内外客商对浅海滩涂进行成片开发。特别鼓励利用滩涂与海洋发展粮棉油与水产增养殖的生产项目。

3. 广开筹资渠道,强化投资力度。加大财政对海洋开发的支持力度。从1996年起,省财政每年专项安排海洋开发资金500万元,并在“九五”期间根据省级财力增长情况逐年予以适当增加。1996年省财政一次性安排省级海洋专业开发公司启动资金500万元。建立海洋开发专项资金,实行谁投资、谁开发、谁经营、谁得益的原则,鼓励全社会各方面对海洋与滩涂进行开发投资,依法保护投资者的合法权益。

(四)加强对发展海洋经济的组织领导

各地、各有关部门要把发展海洋经济作为一项战略任务,高度重视,切实加强领导,努力抓出成效。省海洋开发协调领导小组要加强对海洋开发的领导、管理、协调和监督工作,及时有效地协调解决好有关问题。沿海各市县根据需要也可建立相应的机构,形成必要的制度,切实加强组织协调。省各有关部门要密切配合,充分发挥职能作用,大力支持海洋开发工作,促进全省海洋经济快速发展。